

El instrumento de cálculo de costos OneHealth de las Naciones Unidas

Fundamento lógico y desarrollo

Qué es OneHealth?

El modelo OneHealth de Naciones Unidas es una herramienta diseñada para fortalecer el análisis, el cálculo de costos y financiamiento de los sistemas de salud de los países en diferentes escenarios. Su finalidad principal es evaluar las necesidades de inversión sanitaria en los países de ingresos bajos y medios. Por vez primera, los planificadores cuentan con un marco único para la planificación, el cálculo de costos, el análisis de los impactos, la preparación de presupuestos y las estrategias de financiación, ya sea por programas o enfermedades específicos y de los componentes más importantes del sistema de salud.

De qué manera OneHealth fortalece la planificación sanitaria nacional?

Casi todos los instrumentos de cálculo de costos que existen se centran en determinadas enfermedades o programas específicos. OneHealth es el primer instrumento que presenta los componentes detallados de los instrumentos existentes en un formato uniforme y vinculados entre sí. El formato es modular y se puede adaptar fácilmente a distintas situaciones de los países para fortalecer la capacidad del sistema nacional de salud en su conjunto.

OneHealth permite a los países calcular y planificar en el contexto de los procesos sanitarios nacionales y subnacionales. Por ejemplo, la Estrategia Mundial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Salud de la Mujer y el Niño pide agregar US\$ 27 por persona en los países de ingresos bajos para mejorar la salud de estos dos grupos de población. Para los próximos cinco años se han prometido US\$ 40 000 millones en financiación. OneHealth ayuda a los países a planificar el gasto de ese dinero para lograr el mayor impacto.

Quién lo utiliza?

El instrumento fue ideado para el uso de expertos que participan en la planificación sanitaria nacional, especialmente planificadores sanitarios de los gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, donantes, investigadores y consultores. Puede servir para apoyar la elaboración de un plan estratégico nacional de salud, un modelo de gastos a mediano plazo o una evaluación de necesidades en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, entre otros.

Por qué se creó?

OneHealth fue creado por un grupo de organismos de las Naciones Unidas (el ONUSIDA, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF, el Banco Mundial y la OMS) a solicitud de los países con el fin de armonizar el contenido, el formato y los productos de los instrumentos de cálculo de costos existentes. La solicitud de elaborar un instrumento unificado se formuló en 2008 durante una consulta técnica celebrada en Senegal. El modelo está basado en el marco de la herramienta de Evaluación Conjunta de los Planes y Estrategias Nacionales (JANS) de la Alianza Sanitaria Internacional Plus (IHP+).

Cómo se elaboró?

En el desarrollo técnico del modelo colaboraron expertos en cálculo de costos de todos los organismos de las Naciones Unidas participantes. Todas ellas aportaron fondos y tiempo de su personal. El proyecto también recibió financiación del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, la Alianza Mundial en pro del Personal Sanitario y la Red de Mediciones en Salud (Health Metrics Network), así como de organismos bilaterales.

Cómo se han involucrado los países?

Un grupo de expertos en planificación sanitaria de países de ingresos bajos y medios (conocido como Grupo de Referencia de los Países) vela por que las aportaciones de los ministerios de salud se incorporen en el instrumento. Los miembros del grupo han asistido a las reuniones del grupo de trabajo interinstitucional y han participado en las discusiones técnicas sobre el diseño del instrumento y los planes para su lanzamiento.

Cuándo y cómo se podrá conseguir el instrumento?

El instrumento fue lanzado a mediados de 2011, una vez que se concluyeron las pruebas preliminares en algunos países. Actualmente se están desplegando diversos mecanismos de capacitación, como talleres regionales y cursos virtuales a través de internet.

Cómo funciona

Qué abarca OneHealth?

El modelo abarca el sector sanitario nacional y presta especial atención a las intervenciones sanitarias del sector público. Asimismo, permite incorporar actividades del sector privado y calcular los costos de ciertas actividades de sectores no relacionados con salud que pueden tener impacto en salud.

Cuál ha sido el marco básico utilizado?

El modelo tiene en cuenta las exigencias que afronta el sistema de salud, ya sea desde una perspectiva de sistema o de determinados programas. La planificación para mejorar la prestación de servicios se puede hacer por programas o por nivel de atención (comunidad, centro de salud, hospital, etcétera). El modelo se puede usar para las actividades nacionales y subnacionales. La evaluación de "cuellos de botella" puede servir para analizar las restricciones del sistema de salud y proponer soluciones.

Cómo funciona la integración entre la planificación por programas y la planificación por sistemas?

Existen enlaces directos y mecanismos de verificación entre los diferentes módulos. Por ejemplo, hay un vínculo directo del módulo de infraestructura con el de recursos humanos para la salud que permite conocer el número de establecimientos sanitarios que se deben construir cada año. Esto permite que los usuarios fundamenten las pautas de recursos humanos en el número previsto de establecimientos por año. Otro tipo de comprobación es la combinación de planes por programas, con el fin de señalar las oportunidades de integración que puedan existir. Por ejemplo, el modelo prevé la proporción del tiempo de trabajo que el personal médico necesitaría para asistir a cursos de capacitación de un programa determinado, como el de SIDA, salud materna, etc.

Innovaciones y mejoras

Qué ventajas prácticas ofrece OneHealth?

Desde el punto de vista del usuario, OneHealth es relativamente sencillo pues el aspecto del modelo es muy parecido a los formatos y programas que ya se utilizan en instrumentos como SPECTRUM y LiST. La interfaz es muy sencilla y las fórmulas se explican en la documentación técnica adjunta. La finalidad que se persigue es tener flexibilidad dentro de una estructura y un lenguaje que corresponda a la forma real en que se realiza la planificación de los sistemas de asistencia sanitaria en el mundo. El programa se actualiza automáticamente en forma periódica e incluye las versiones recientes de los modelos de repercusión epidemiológica. Es decir, OneHealth permite al usuario realizar la planificación del sistema sanitario de una manera directa y transparente.

Cuáles son los cálculos de costos de los sistemas sanitarios que están representados?

El modelo aplica un enfoque integral de sistemas de salud. Incorpora la planificación y el cálculo de costos de todos los componentes esenciales de los sistemas de salud: recursos humanos, establecimientos, equipo y transportes, medicamentos y cadenas de suministro, sistemas de información sobre la gestión sanitaria, vigilancia y evaluación, actividades de dirección como las políticas y la promoción, y aspectos relativos a la financiación y administración.

Se puede usar OneHealth para el cálculo de costos de un programa en particular?

Claro que sí. El modelo utiliza un método modular sistémico. El usuario puede establecer y definir los programas nacionales de control de enfermedades según las circunstancias del país, y luego calcular los costos de un programa en concreto, que además incluye el análisis de las implicaciones generales para el sistema de salud. El formato de la planificación por programas se ha simplificado a fin de aplicar el mismo criterio en todos los programas.

Para obtener más información:

Correo: onehealthtool@unfpa.org

Sitio web: http://www.internationalhealthpartnership.net/en/working_groups/working_group_on_costing